

NAP Ciudades

Plan Nacional de Adaptación en ciudades e infraestructuras



- . Plan para el desarrollo de capacidades
- . Actividades de difusión y participación

AÑO 2021

Documento de avance_enero 2021

Plan para el desarrollo de capacidades / Actividades de participación y difusión AÑO 2021

Proyecto URU 18/002 –Integración del enfoque de adaptación al cambio climático en Ciudades e Infraestructuras (NAP Ciudades)

Equipo Técnico NAP Ciudades

Myrna Campoleoni (Consultora principal)

Adriana Bozzo

Alicia Iglesias

Ana Laura Surroca

Andrés Bentancor

Andrés Fernández

Fabián Camargo

Florencia Etulain

Gonzalo Pastorino

Gustavo Olveyra

Helena Garate

Magdalena Mailhos

Santiago Benenati

Sivina Papagno

Sinay Medouze

Virginia Arribas

Este documento ha sido elaborado en el marco del Proyecto URU/18/002, Integración del enfoque de adaptación en ciudades, infraestructuras y ordenamiento territorial, cuyo objetivo principal es la elaboración de un Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en ciudades e infraestructuras (NAP Ciudades). El Proyecto es liderado por el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (Mvot) y el Ministerio de Ambiente (MA), implementado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) , financiado por el Fondo Verde para el Clima y cuenta con el apoyo de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional.

El análisis y las recomendaciones de políticas contenidos en este informe no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de su Junta Ejecutiva o de sus Estados miembros.

El uso del lenguaje que no discrimine entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de nuestro equipo. Sin embargo, no hay acuerdo entre los lingüistas sobre la manera de cómo hacerlo en nuestro idioma. En tal sentido, y con el fin de evitar la sobrecarga que supondría utilizar en español o/a para marcar la existencia de ambos sexos, hemos optado por emplear el masculino genérico clásico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.

TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN	4
CAPACITACIÓN PARA LA ADAPTACIÓN	5
OBJETIVOS	5
PÚBLICOS OBJETIVO	7
1. CURSOS - JORNADAS DE TRABAJO – TALLERES	9
1.1. Actividad de capacitación y difusión dirigida a nuevas autoridades y técnicos departamentales y locales	10
1.2. Jornadas de intercambio con el sector privado – Financiamiento verde/Sistema B	11
1.3. Capacitación y sensibilización de jóvenes, educadores y comunidades locales.....	11
1.4. Talleres e instancias de capacitación en el marco de la elaboración de la Guía sobre ecosistemas urbanos	11
1.5. Capacitación en género	12
1.6. NAP Ciudades en ENOT.....	12
1.7. Instancia formativa junto al Instituto Lincoln	12
1.8. Actividad junto con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay	13
1.9. Convenio FAGRO _ actividades de capacitación formación	13
1.10. Convenio FADU _ actividades de capacitación y formación	13
1.11. Convenio con FCIEN _ actividades de capacitación y formación	14
2. Publicaciones y otros materiales que acompañan los procesos de formación, capacitación y difusión del NAP Ciudades.....	15
1.12. Guía metodológica para la evaluación multiamenazas	15
1.13. Publicación sobre alternativas de adaptación de viviendas considerando el impacto de las inundaciones (viviendas en zonas inundables) y de las olas de calor y frío (confort térmico)	15
1.14. Manual de diseño de sistemas de aguas pluviales urbanas. Actualización. La primera edición del material fue realizada por DINAGUA en el año 2009.	15
3. PROCESO PARTICIPATIVO NAP CIUDADES.....	16

INTRODUCCIÓN

El Proyecto URU/18/002, Integración del enfoque de adaptación en ciudades, infraestructuras y el ordenamiento territorial en Uruguay, busca apoyar el proceso de elaboración del Plan Nacional de Adaptación de ciudades e infraestructuras (NAP Ciudades) con el objetivo de: a) reducir la vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático mediante la creación de capacidades de adaptación y resiliencia en ciudades, infraestructuras y entorno urbanos; b) facilitar la integración de las medidas de adaptación de manera uniforme en las políticas, programas y actividades correspondientes, tanto nuevas como existentes, en procesos y estrategias de planificación del desarrollo concretos dirigidos a las ciudades y al ordenamiento territorial.

La elaboración de dicho Plan se inscribe en un proceso a nivel internacional y nacional que ha permitido generar marcos normativos e instrumentos de referencia para dar respuesta al cambio climático (CC).

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre CC (1994), el Protocolo de Kioto (2005) y el Acuerdo de París (2016), constituyen documentos de referencia que nuestro país ha ratificado y que tienen correlato a nivel nacional en políticas, programas y planes específicos: Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático (2010), Política Nacional de Cambio Climático (2017), Contribución Determinada a nivel Nacional (2017) y planes nacionales de adaptación al CC que se encuentran en proceso de realización (NAP Ciudades, NAP Agro, NAP Costas) .

El abordaje del CC en el contexto específico de lo urbano ha tenido a su vez una atención particular a nivel internacional. Así, la Agenda 2030 (ONU, 2015), aprobada por los países miembros de las Naciones Unidas, define 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y considera particularmente las temáticas vinculadas a la sostenibilidad de las ciudades y la necesidad de asumir los desafíos del CC. En el mismo sentido, la Nueva Agenda Urbana, propuesta en Hábitat III (ONU, 2016), reconoce, entre otros temas, la marcada tendencia mundial a que la población se concentre en zonas urbanas, así como la necesidad de transformar a las ciudades en entornos amigables para los seres humanos, seguros, sostenibles, resilientes a las amenazas naturales, inclusivos, compactos y saludables.

En Uruguay un 93,4 % de la población total¹ vive en áreas urbanas. Mientras el Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático destaca que la adaptación es una prioridad estratégica para el país, en la Política Nacional de Cambio Climático se señala la necesidad de promover el desarrollo de ciudades, comunidades y asentamientos humanos e infraestructuras sostenibles y resilientes.

¹ INE, 2011. Censo de Población

El Plan Nacional de Adaptación de ciudades e infraestructuras (NAP Ciudades) constituye un nuevo esfuerzo a nivel nacional para integrar el enfoque de adaptación en ciudades, en infraestructuras y en la planificación a nivel nacional y local.

CAPACITACIÓN PARA LA ADAPTACIÓN

El Proyecto prevé actividades específicas para identificar carencias y debilidades en materia de capacidades (Actividad 1.3)². A partir del dicho relevamiento primario de necesidades de capacitación, se han definido núcleos de temas/áreas de conocimiento en los que se entiende necesario generar herramientas de capacitación específicas, ajustándose y complementándose en la medida que surjan nuevos requerimientos.

Todas las actividades previstas en este Plan de Capacitación se articulan con los lineamientos definidos en la Estrategia de Comunicación del Proyecto, tanto para definir un alcance que contemple a los distintos públicos objetivo como para generar herramientas que tengan en cuenta los desafíos en temas de educación y capacitación que se han asumido.

OBJETIVOS

El Plan aportará a que se cumplan los objetivos definidos en las siguientes actividades del

Proyecto:

Actividad 1.1. Lanzar el proceso del NAP Ciudades y definir los arreglos institucionales para la coordinación

1.1.2. Materiales de comunicación existentes con la perspectiva de cambio climático integrada y armónica

1.1.3. Nuevos materiales informativos sobre cambio climático elaborados

Actividad 2.4: Formular y divulgar el NAP Ciudades

^{2 2} PNUD – Documento de Proyectos para proyectos de NAP (Planes Nacionales de Adaptación) de implementación directa (DIM) financiados por el Fondo Verde para el Clima (FVC), del proyecto URU/18/002 Integración del enfoque de adaptación en ciudades, infraestructura y ordenamiento territorial en Uruguay, pág. 19.

2.4.1. Talleres para la discusión y formulación del NAP Ciudades incluyendo actores interinstitucionales

Actividad 3.3: Desarrollar capacidades para el abordaje de la adaptación al CC en ciudades e infraestructuras

3.3.1. Formación específica para planificadores sobre metodologías de ordenamiento en condiciones de incertidumbre

3.3.2. Elaboración de herramientas de capacitación y formación para la incorporación de aspectos de género

3.3.3. Capacitación y sensibilización al sector privado, asociaciones profesionales nacionales y locales y sindicatos

3.3.4. Asistencia técnica a gobiernos locales para la preparación de marcos de adaptación locales

3.3.5. Capacitación y sensibilización de comunidades e instituciones educativas locales sobre riesgos del clima y SAT

3.3.6. Ayuda a empresas e industrias para que puedan acceder a competencias, capacitación, conocimientos y herramientas para gestionar los riesgos de cambio climático

Actividad 4.3. Realizar actividades de divulgación sobre el proceso del NAP Ciudades e informar acerca de sus avances y efectividad

4.3.1. Programa de difusión y presentación del NAP ciudades y sus diversas herramientas para asesorar en sus progresos y efectividad a gobiernos locales realizado.

PÚBLICOS OBJETIVO

El proyecto involucra actores a escala nacional, departamental y local, así como a sectores del ámbito público, privado, de la sociedad civil y la academia. El sistema de actores y sectores en donde se identifican necesidades de capacitación se presentan con mayor detalle en el documento *Brechas de información y necesidades de capacitación para la adaptación al cambio climático en las ciudades de Uruguay. Informe técnico para la planificación de la adaptación*, particularmente en la tabla en Anexo: Matriz de evaluación de grado de afectación/incidencia, del consultor Gustavo Olveyra.

Asimismo, se consideran los públicos objetivo definidos en la Estrategia de Comunicación, en donde se segmenta al sistema de actores en cuatro grupos:

Público Objetivo 01 (PO01): Junta del proyecto; Comité Técnico del proyecto (referentes de DINAMA, DINAGUA, DINOT, DINAVI, DCC, PNUD); Grupo de Trabajo del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático (SNRRCC): (Secretaría Nacional de Ambiente y Cambio Climático; Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca; Oficina de Planeamiento y Presupuesto [Planificación, PDGGS]; Ministerio e Industria, Energía y Minería [Dirección Nacional de Energía]; Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Turismo; Ministerio de Economía y Finanzas; Ministerio de Transporte y Obras Públicas; Sistema Nacional de Emergencias; Instituto Uruguayo de Meteorología; Congreso de Intendentes), Comisión Asesora de Ordenamiento Territorial, Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; otras autoridades y/o técnicos del SNRCC según temática específica a comunicar (Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Defensa); otras autoridades y técnicos de los gobiernos departamentales y locales.

Público Objetivo 02 (PO02): Otras instituciones públicas vinculadas a temáticas específicas (entes autónomos, organismos descentralizados, otras personas públicas no estatales. Organizaciones del sector privado (cámara de comercio, industria, gremiales productivas y profesionales), sindicatos, academia, organizaciones de la sociedad civil.

Público Objetivo 03 (PO03): Instituciones y organizaciones a nivel internacional con las que nos interese estar vinculados (Fondo Verde para el Clima, Universidades extranjeras, otros

proyectos internacionales, instituciones que hayan desarrollado experiencias a replicar en nuestro país, plataformas de divulgación (Latin Clima / Plataforma NAPs a nivel global del PNUD) Se evaluará la necesidad de generar mensajes específicos para este grupo y/o incluirlos como destinatarios de mensajes elaborados para otros grupos.

Público Objetivo 04 (PO04): Referentes institucionales públicos y privados de las intendencias y municipios, población de las localidades donde se implementarán acciones de adaptación al CC, instituciones educativas de la zona, medios de comunicación locales, público en general, otros actores relevantes de acuerdo al asunto a tratar y al territorio en el que se desarrollará la acción.

1. CURSOS - JORNADAS DE TRABAJO – TALLERES

Las actividades previstas en este Plan tienen por objetivo difundir, sensibilizar y facilitar la comprensión de los distintos temas previendo la participación de expertos nacionales e internacionales.

Junto con actividades de carácter expositivo, se promoverá la realización de debates o mesas de trabajo dinamizadas por moderadores, que habiliten el involucramiento y la participación.

Además, se buscará que las propuestas se complementen con instancias de trabajo en talleres que permitan:

- . Facilitar la inmersión en la temática.
- . Permitir la interacción de las personas con herramientas (cartografía, documentos, otros materiales)
- . Conectar los temas trabajados con la experiencia previa y las vivencias de los participantes, por ejemplo, casos de estudio. El objetivo será que las personas que participan tengan una comprensión más amplia de los temas trabajados al vincularlos directamente con sus experiencias y sus contextos laborales y vitales.
- . Otorgar a los participantes materiales previos al taller para que tengan una aproximación a la temática.
- . Sistematizar la información recogida en los talleres para enviarla a todos los participantes.
- . Generar insumos a partir de la información recogida en los talleres para el desarrollo de una plataforma que sirva de consulta para investigadores y otros proyectos a desarrollarse a futuro (documentos audiovisuales, bibliografía, registros fotográficos, etc.)

1.1. Actividad de capacitación y difusión dirigida a nuevas autoridades y técnicos departamentales y locales

Esta actividad, prevista para mediados del año 2020, debió posponerse debido a dos motivos relacionados: la situación de pandemia y, como consecuencia de ella, la postergación de las elecciones departamentales y locales, previstas para el mes de mayo, que se realizaron a fines de setiembre. Esto determinó que la asunción de las nuevas autoridades se realizara en el mes de diciembre.

En el mes de diciembre de 2020 se realizó una primera presentación del NAP Ciudades así como un acercamiento a los avances del Plan (estrategias y medidas) y se convocó a dos nuevas instancias de intercambio.

- a) Participación en la web. Desde fines de diciembre y hasta mediados de febrero de 2021 quedará instalado en el sitio web del NAP Ciudades, en el Ministerio de Ambiente y en el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, un espacio de difusión e intercambio en el que se pondrán a consideración de técnicos, autoridades nacionales, departamentales y locales así como OSC y sector privado, los avances del Plan. Link a proceso participativo: <https://bit.ly/HaciaElNapCiudadesI>
- b) En el mes de marzo se prevé la realización de un ciclo de talleres para discutir y validar los avances del Plan. En principio, considerando la situación de pandemia, los talleres se realizarán en modalidad virtual. De modificarse las condiciones de emergencia se podrá definir la realización de una serie de encuentros presenciales o de carácter mixto.

1.2. Jornadas de intercambio con el sector privado – Financiamiento verde/Sistema B

Fecha: Primer trimestre de 2021

Público objetivo: PO2

Detalle: En conjunto con la Red de Empresas por el Desarrollo Sostenible (DERES) se está planificando una actividad para el inicio del año 2021 con el objetivo de presentar opciones de financiación a nivel nacional e internacional. Se presentarán ejemplos concretos sobre opciones de financiación a la que han accedido empresas a nivel mundial.

Fecha: a confirmar

Público objetivo: PO2

Detalle: Durante el segundo semestre de 2020, el equipo de economistas del NAP Ciudades que ha venido trabajando con el sector privado tuvo algunas reuniones con integrantes del Sistema B y se conversó sobre la posibilidad de realizar una actividad en conjunto, dirigida a las empresas asociadas al Sistema, para informarles sobre las posibilidades de financiación en temas de adaptación. Se está evaluando la realización de esta actividad en el primer semestre de 2021.

1.3. Capacitación y sensibilización de jóvenes, educadores y comunidades locales

Fecha: Durante todo el primer semestre de 2021

Público Objetivo: PO2, PO4

Detalle: En este año de culminación del proyecto se prevé convocar a referentes, docentes y estudiantes que han estado vinculados al proyecto, y recibido capacitaciones específicas, a participar de los diferentes procesos de consulta y difusión del NAP Ciudades.

1.4. Talleres e instancias de capacitación en el marco de la elaboración de la Guía sobre ecosistemas urbanos

Fecha: Segundo trimestre del año.

Público: PO1, PO2, PO4

Detalle: En el marco de la consultoría para la elaboración de una “Guía de interpretación de información ambiental para el desarrollo de medidas de adaptación basadas en ecosistemas en

entornos urbanos” se prevén realizar talleres para revisar los componentes clave de la guía y acordar criterios para la interpretación ambiental y el diseño de soluciones a problemáticas identificadas.

Asimismo, se realizará una capacitación específica a técnicos del gobierno nacional y subnacional que trabajen en temáticas asociadas.

1.5. Capacitación en género

Fecha: febrero de 2021

Público Objetivo: P01, P02, P04

Detalle: Está previsto realizar una capacitación para exponer el proceso de categorización de medidas de adaptación desde la perspectiva de género, a cargo de la consultora de género de NAP Ciudades, Virginia Arribas.

Se pretende invitar a las intendencias departamentales y a las personas encargadas de los departamentos de género de cada una, además de técnicos/as de ordenamiento territorial, directores/as y Comité Técnico del proyecto y sociedad civil.

1.6. NAP Ciudades en ENOT

Fecha: Primer semestre de 2021

Público Objetivo: PO1 Y PO2

Detalle: Los Encuentros Nacionales de Ordenamiento Territorial son un evento organizado desde la Dirección Nacional de OT del MVOT en los que el equipo técnico del NAP Ciudades ha participado activamente, y que han servido de plataforma para presentar los avances del proyecto. Durante el año 2020 no se realizaron.

De acuerdo con las autoridades de DINOT, se prevé realizar un primer encuentro a comienzos del año 2021 durante el cual el NAP Ciudades podrá presentar avances del desarrollo del Plan.

1.7. Instancia formativa junto al Instituto Lincoln

Fecha: A confirmar

Público objetivo: PO1 y PO2

Detalles: Las actividades previstas durante el año 2020 con el Instituto Lincoln debieron suspenderse debido a la pandemia. Se ha estado en conversaciones con integrantes de la

institución para evaluar la realización de alguna actividad de capacitación a distancia. Es una actividad aún no confirmada.

1.8. Actividad junto con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay

Fecha: febrero – marzo de 2021

Público: Socios de la SAU y profesionales vinculados de todo el país

Detalle: Ciclo de conferencias semanales (cinco en total) en modalidad virtual, de dos horas de duración. El programa del curso incluye los siguientes contenidos: 1) Presentación conceptual de cambio climático / variabilidad Diferenciación efectos, amenazas, vulnerabilidades y riesgos. Ciudades Adaptación; la agenda internacional (Habitat III, Nueva Agenda Urbana, ODS) Institucionalidad 2) Características del clima de Uruguay. Variabilidad histórica y proyecciones climáticas para el Siglo XXI Datos históricos del clima de nuestro país con especial énfasis en los últimos años. Proyecciones considerando escenarios de cambio climático del IPCC. 3) Estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático. Cobeneficios y sinergias. Ejemplos de acciones y medidas desarrolladas en ciudades de Uruguay. Adaptación al cambio climático basada en ecosistemas. Adaptación de viviendas; Planificación territorial 4) Vulnerabilidad al cambio climático en costas. Impactos del cambio climático actuales y futuros en ciudades costeras. Medidas de adaptación. 5) Infraestructuras verdes y drenajes urbanos sostenibles; planificación urbana y ordenamiento territorial

1.9. Convenio FAGRO _ actividades de capacitación formación

Fecha: primer semestre 2021

Público objetivo: PO1, PO2, PO4

Detalle: En el marco del convenio FAGRO-NAP Ciudades se prevé realizar instancias para difundir avances generar capacidades e instancias de diálogo con en actores locales e instituciones involucradas.

1.10. Convenio FADU _ actividades de capacitación y formación

Fecha: febrero de 2021

Público Objetivo: PO1, PO2, PO4

Detalle: Presentación informe final. Instancia de intercambio en modalidad virtual.

1.11. Convenio con FCIEN _ actividades de capacitación y formación

Fecha: primer semestre de 2021

Público Objetivo: PO1 y P02

Detalle: En el marco del convenio con Facultad de Ciencias se prevé la realización de instancias de formación dirigidas a autoridades y técnicos locales

2. Publicaciones y otros materiales que acompañan los procesos de formación, capacitación y difusión del NAP Ciudades

1.12. Guía metodológica para la evaluación multiamenazas

A partir del informe presentado por el consultora FACTOR en el marco del proceso de evaluación multiamenazas ante escenarios de cambio climático, se editará en un formato más accesible con el objetivo de facilitar su uso como guía entre autoridades y técnicos, fundamentalmente a nivel departamental y local.

En caso de realizarse se procederá a su edición y difusión en el correr del primer semestre del año 2021.

1.13. Publicación sobre alternativas de adaptación de viviendas considerando el impacto de las inundaciones (viviendas en zonas inundables) y de las olas de calor y frío (confort térmico)

Fecha: Primer semestre de 2021

Detalle: Materiales de difusión de los informes. Catálogo de medias de adaptación a los diferentes impactos del cambio climático en formato digital.

1.14. Manual de diseño de sistemas de aguas pluviales urbanas. Actualización. La primera edición del material fue realizada por DINAGUA en el año 2009.

Fecha estimada: primer semestre 2021

Público Objetivo: PO1, PO2, PO4

Detalle: En articulación con DINAGUA se realizará una edición actualizada del manual, incorporando consideraciones específicas ante escenarios de cambio climático.

3. PROCESO PARTICIPATIVO NAP CIUDADES

El NAP Ciudades se ha venido construyendo, a lo largo de estos tres años, en base a un permanente proceso de intercambio y consulta con referentes políticos y técnicos de múltiples instituciones a nivel nacional, departamental, local y también internacional, así como representantes de la academia, del sector privado, organizaciones de la sociedad civil, sistema educativo, entre otros.

Tanto para el relevamiento que permitió la elaboración de un inventario de experiencias de adaptación a nivel nacional y que serán soporte fundamental para la definición de las futuras medidas del plan, como para el informe de necesidades de capacitación e información, se mantuvieron encuentros e intercambios con más de doscientos referentes institucionales y sociales.

La propia gobernanza del proyecto supone un alto nivel de intercambio y participación de instituciones diversas., un Comité Técnico que considerado y evaluado cada una de las decisiones y avances del proyecto.

Un primer borrador en el que se proponen objetivos, líneas estratégicas y mediadas de adaptación ya ha sido puesto en discusión mediante talleres y entrevistas bilaterales (que han sido detalladas en el informe de actividades de 2020).

Asimismo, los múltiples talleres e instancias de capacitación impulsados por el proyecto (que se han reportado en los informes correspondientes), y que se enmarcaron en la Estrategia de comunicación, educación y participación del NAP Ciudades, se sustentaron en la convicción de que comprender el fenómeno del cambio climático así como las estrategias de adaptación al mismo es un paso necesario para poder interpretar y criticar el plan con mayores herramientas conceptuales.



A partir de diciembre de 2020 quedará abierto un espacio de consulta pública en el sitio web del Ministerio de Ambiente <https://bit.ly/HaciaElNapCiudadesI>

En dicho espacio las personas podrán acceder a dos documentos:

- **Avances del NAP Ciudades**
- **Medidas para el Plan Nacional de Adaptación en Ciudades e Infraestructuras**

Se podrá participar completando un formulario y/o enviando comentarios y sugerencias al correo electrónico comunicacionnapciudades@gmail.com.

En el mes de marzo se prevé realizar una serie de talleres (en principio en modalidad virtual) para discutir los documentos y revisar los comentarios.